

Príprava výstavby Auly JLF UK v Martine

Po informácii o zámere výstavby Auly JLF UK na tvári miesta v Martine som dostal 28. 11. 2005 písomnú žiadosť dekana JLF UK prof. MUDr. Jána Danka, DrSc., o podporu pri financovaní výstavby Auly JLF. Predbežné náklady boli určená na 150 mil. Sk a fakulta sa zaviazala prispieť z vlastných zdrojov 75 mil. Sk. Takúto žiadosť spolu s inými za UK v Bratislave som ako rektor UK predložil na jar 2006 ministrovi školstva Lászlovi Szigetimu. Každú stavbu nad 40 miliónov Sk, na ktorú sú použité prostriedky zo štátneho rozpočtu, schvaľuje vláda SR. Keďže výstavba auly bola najväčšou investičnou požiadavkou UK, minister Szigeti súhlasil s tým, že vzhľadom na obmedzené investičné prostriedky v kapitole školstva bude vhodnejšie uchádzať sa o prostriedky na uvedenú stavbu z prostriedkov na rozvoj regiónov, a preto ju so súhlasom predstaviteľov UK predložil ministrovi výstavby a regionálneho rozvoja. Minister výstavby a regionálneho rozvoja návrh na stavbu auly v Martine zaradil medzi návrh priorít verejných prác a celý návrh Rozvojového programu priorít verejných prác na roky 2007 až 2009 (RPPVP) predložil na rokovanie vlády SR, ktorá tento program odsúhlasila uznesením č. 554 zo dňa 21. júna 2006.

Návrh Rozvojového programu priorít verejných prác na roky 2007 až 2009 je zostavený zo 400 verejných prác s celkovou cenou vyššou ako 40,0 mil. Sk. Náklady na ich uskutočnenie predstavujú objem cca 359,7 mld. Sk, výstavba sa predpokladá v rokoch 2007 až 2013.

V návrhu RPPVP na roky 2007 až 2009 sa hovorí, že ministerstvo prezentuje údaje predkladateľov týkajúce sa prípravy finančného zabezpečenia, bez zákonnej možnosti kontroly tvorby a zabezpečenia zdrojov financovania. Na Aulu JLF UK v Martine bolo naplánovaných na rok 2007 50 mil. Sk, z toho z verejných (dotačných) prostriedkov 40 mil. Sk. V schválenom programe sa okrem iného hovorí: „Zaradenie verejnej práce do návrhu RPPVP na roky 2007 až 2009 predkladateľovi nezakladá nárok na získanie verejných investícií na jej uskutočnenie, resp., že bude v rámci príslušného operačného programu schválená.“

Na jeseň 2006 bolo investičné oddelenie RUK telefonicky informované o tom, že projekt na aulu v Martine, ktorý bol podkladom verejného obstarávania dodávateľa stavby, vykalkuloval náklady na stavbu vo výške 250 mil. Sk. Obratom sme namietali, že to je jednak nezvyčajne vysoké zvýšenie nákladov oproti pôvodne predpokladaným nákladom (nárast o 100 mil. Sk z pôvodných 150 na 250 mil. Sk – o 67 %), jednak hrozí, že sa zmení celý proces schvaľovania stavby, pretože verejné stavby, ktorých náklady prekročujú výšku 200 mil. Sk, podliehajú inému procesu schvaľovania ako stavby pod 200 mil. Sk (a nad 40 mil. Sk). Preto táto požiadavka nemohla byť predložená v zozname požiadaviek za Univerzitu Komenského v Bratislave na rok 2007. Konkrétne z dôvodov nedodržania zákona č. 254/1998 Z. z. o verejných prácach:

- podľa § 9 ods. 7 musí byť na takúto stavbu vykonaná **štátna expertíza stavebných zámerov** - citujem: „Ak ide o verejnú prácu s navrhovanou cenou vyššou ako 200 mil. Sk, predkladateľ alebo obec požiadava ministerstvo o vykonanie štátnej expertízy stavebného zámeru (ďalej len „štátna expertíza“). Súčasne predkladateľ alebo obec zašle stavebný zámer Úradu pre stratégiu rozvoja spoločnosti, vedy a techniky Slovenskej republiky (ďalej len „úrad“) na zaujatie stanoviska.

- podľa § 10 ods. (1) Štátna expertíza je posudzovanie stavebného zámeru s cieľom zhodnotiť optimálne využitie verejných investícií pri financovaní verejnej práce. Štátnu expertízu vykonáva ministerstvo na základe žiadosti o vykonanie štátnej expertízy (ďalej len „žiadost“) predkladateľa alebo obce.
- Podľa § 10 ods. (3) Žiadosť obsahuje
 - a) identifikačné údaje o predkladateľovi a verejnej práci,
 - b) predpokladané termíny prípravy, uskutočnenia a dokončenia verejnej práce,
 - c) stavebný zámer v ôsmich exemplároch,
 - d) záverečné stanovisko podľa osobitného predpisu, 1) ak ide o stavebný zámer, pre ktorý sa toto stanovisko vyžaduje.
- Podľa § 10 ods. (4) Žiadosť sa musí predložiť ministerstvu najneskôr do 15. novembra predchádzajúceho roka, ak má byť verejná práca zaradená do rozvojového programu priorít príslušného roka.

V neposlednom rade takáto požiadavka na dotačné prostriedky pre jednu fakultu znižuje možnosť získania dotačných prostriedkov pre ostatné fakulty.

Začiatkom februára 2007 som dostal na podpis zmluvu o dielo č. 25/2007/0/9 na výstavbu auly JLF UK za stavebné práce, ktorá bola výsledkom verejného obstarávania na hodnotu 199 miliónov Sk. Akoby zázračne bola tesne pod 200 miliónmi korún.

Vzhľadom na to, že hodnota plnenia zo zmluvy o dielo prevyšuje sumu 100 mil. Sk, rektor môže v súlade s § 19 ods. 15 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy uzatvoriť predmetnú zmluvu len s predchádzajúcim súhlasom vlády. Povinnou súčasťou materiálu na rokovanie vlády je stanovisko Ministerstva financií SR k návrhu tejto zmluvy z hľadiska dôsledkov jej realizácie na vykazovanie dlhu verejnej správy v jednotnej metodike platnej pre EÚ.

Z dôvodu, že mi v tej dobe nebol predložený ani súhlas vlády na uzatvorenie predmetnej zmluvy a ani neboli Univerzite Komenského v Bratislave pridelené prostriedky zo štátneho rozpočtu na výstavbu auly JLF UK, zmluvu som nemohol podpísať. Bolo by to porušenie finančnej disciplíny podľa § 31 ods. 1 písm. f) a k) zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy.

Pred niekoľkými týždňami som znovu rokoval s ministrom školstva o podpore tejto stavby aj z prostriedkov kapitoly školstva. Dohodli sme sa, že v tomto roku by to mohlo byť aspoň 30 miliónov Sk. Po opakovanom rokovaní minulý týždeň minister potvrdil tento zámer, podmieňuje ho podpísaním akejsi rámcovej dotačnej zmluvy na celú stavbu a na celé obdobie výstavby, ktorú pripravujú na ministerstve školstva.